

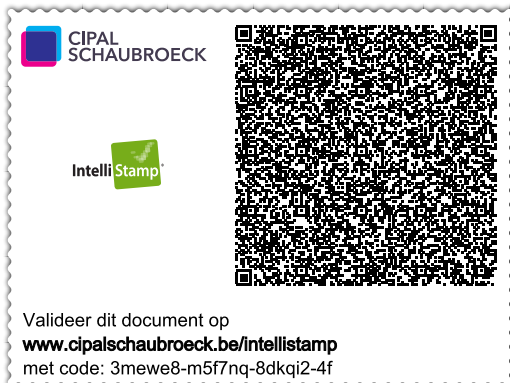
Uittreksel uit de notulen van de Gemeenteraad

Dit document is digitaal ondertekend door

Algemeen Directeur
Els Persyn

Voorzitter van de Raad
Chris Delneste

Voor eensluidend afschrift



Zitting van 10 december 2020.

Aanwezig: Chris Delneste, Voorzitter van de Raad
Francis Benoit, Burgemeester
Ann Messelier, Johan Bossuyt, Annelies Vandenbussche, Jan Deprez, Schepenen
Bram Deloof, Voorzitter van het Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst
Rik Bouckaert, Francis Watteeuw, Geert Veldeman, Jean-Paul Algoet, Hilde Vanhauwaert, Bert Deroo, Ann Dendauw Van Ooteghem, Jeroen Dujardin, Marc Plets, Willem Vanwynsberghe, Robbe Bleuzé, Carla Meyhui, Isabelle Vereecke, Els Verhagen, Bernard Marchau, raadsleden
Els Persyn, Algemeen Directeur

Verontschuldigd: Fanny Decock, raadslid

Voorwerp **Gemeentelijk reglement betreffende het subsidiëren van (sociaal-)culturele of sportieve projecten - goedkeuren aanpassingen**

In openbare vergadering

Bevoegdheid en juridische grond

Artikel 162 van de grondwet.

Artikel 56 van het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

Gemeentelijk reglement betreffende het subsidiëren van (sociaal-)culturele of sportieve projecten, vastgesteld door de gemeenteraad in haar zitting van 17 november 2016.

Feiten, context en argumentatie

Sinds begin 2017 worden evenementen, projecten, straat- en buurtfeesten, kleine en middelgrote activiteiten gesubsidieerd via 4 (nieuwe) reglementen. Het College vroeg aan de beoordelingscommissie om een evaluatie van deze reglementen te maken. De belangrijkste conclusies waren:

1. Procedureel over alle reglementen heen:

- De beoordeling van de aanvragen door de verschillende adviesraden is een sterke vertragende factor en niet langer opportuun, ook niet voor de adviesraden zelf.
- Het tijdschema in de verschillende reglementen is niet op elkaar afgestemd of op het soort activiteit waarvoor de subsidie bedoeld is.
- Wat er met een aanvraag moet gebeuren als ook andere gemeentebesturen de activiteit subsidiëren, is te vaag beschreven en zelfs niet in elk reglement hetzelfde.
- Eten en drank als bedanking voor vrijwilligers komen in aanmerking als programmatorische kosten. Voor de duidelijkheid naar organisatoren toe wordt dit best expliciet toegevoegd aan de reglementen.
- De artikels m.b.t. doelstelling en budgettekorten moeten aangepast worden aan de nieuwe budgettaire spelregels voor gemeentebesturen (meerjarenplan).
- De subsidiecriteria worden uitgedrukt als "scores op een bepaald aantal punten" alsof het om percentages gaat, terwijl bedoeld wordt dat men maximaal dat aantal punten kan verdienen.

2. Inhoudelijk over alle reglementen heen:

- In een aantal reglementen ontbreekt een begripsbepaling voor het begrip "goed doel". Activiteiten voor het goede doel zijn weliswaar uitgesloten van subsidiëring, maar dan moet ondubbelzinnig vastgesteld zijn wat men daaronder bedoelt.
- Sporttornooien zijn net als fuiven bedoeld om de jaarwerking van clubs te financieren. Ze zijn m.a.w. expliciet winstgevend bedoeld. In een aantal reglementen (o.a. projecten) zijn fuiven al expliciet uitgesloten van subsidiëring, in andere eerder impliciet (o.a. evenementen). Het is aanbevolen om sporttornooien ook expliciet uit te sluiten. Het is daarnaast aanbevolen die uitsluiting te expliciteren in elk subsidiereglement. Dit moet het gevoel wegnemen dat "winstgevende activiteiten gesubsidieerd worden".
- In het subsidiereglement voor evenementen, projecten en voor buurtfeesten staat beschreven dat het subsidiebedrag maximaal 80% van de kosten bedraagt. Dat is echter veel te hoog. Vooral bij lage kosten activiteiten lijkt de gemeente zo wel de activiteit te dragen, wat niet de bedoeling is. Dat percentage wordt best teruggebracht naar 50% (zoals in het subsidiereglement voor kleine en middelgrote activiteiten).
- De promotionele return voor het gemeentebestuur is te vaag beschreven, waardoor tijdens de verschillende activiteiten en evenementen onvoldoende duidelijk is dat het gemeentebestuur een grote 'sponsor' is.

3. Inhoudelijk specifiek voor het subsidiereglement voor projecten:

- In artikel 6 wordt gesproken over "2 keer eerder gesubsidieerd" terwijl eigenlijk "2 keer eerder georganiseerd" bedoeld wordt. Dat wordt best zo aangepast. Op die manier is de verhouding tegenover het subsidiereglement voor evenementen meer gerespecteerd.
- Projecten worden verondersteld om over nieuwe of vernieuwende dingen te gaan. Dat "vernieuwende" aspect is echter onvoldoende beklemtoond of verduidelijkt.

Het College van Burgemeester en Schepenen wenst op basis van deze evaluatie de 4 subsidiereglementen in kwestie aan te passen.

De jeugdraad, sportraad en cultuurraad adviseren in een integraal advies van 30 oktober 2020 unaniem positief. Ze maakten enkel voorbehoud bij de vraag naar een door het gemeentebestuur te besteden tegenwaarde (percentage van het subsidiebedrag) bij gratis evenementen. Dat lijkt hen moeilijk haalbaar. Het College heeft begrip voor dit standpunt en heeft op 10 november 2020 beslist dat onderdeel van de promotionele return zodanig bij te sturen dat gratis evenementen zelf een creatief tegenvoorstel kunnen doen voor bijkomende promotionele return.

Verwijzingen

Gemotiveerd antwoord van het College van Burgemeester en Schepenen van 13 november 2020 bij het integraal advies van de sportraad, jeugdraad en cultuurraad.

Adviezen en visum

Integraal advies van de sportraad, jeugdraad en cultuurraad van 30 oktober 2020.

Publieke stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad keurt de volgende aanpassingen aan het gemeentelijk reglement betreffende het subsidiëren van (sociaal-)culturele of sportieve projecten goed:

In artikel 1 wordt in het begrip "Schriftelijk" de modus "per fax" geschrapt.

In artikel 1 wordt het begrip "Goed doel" ingevoegd:

- "- **Goed doel:**
is een zaak van algemeen caritatief belang, in de betekenis van het opzetten van acties/activiteiten uit naastenliefde. We gaan daarbij uit van
- **ofwel een uitzonderlijk negatieve gebeurtenis in de eigen werking (bv een brand verwoestte een lokaal),**
 - **ofwel een externe organisatie of gebeurtenis (zoals een natuurramp),**
 - **ofwel als een caritatieve instelling dit voor hun eigen werking doet. Caritatieve instellingen zijn organisaties die zich inzetten voor de verbetering van de levensomstandigheden van anderen. Caritatieve instellingen zijn in die zin actief in de gezondheidszorg (volksgezondheid of gehandicaptenzorg), internationale hulp (mensenrechten, slachtofferhulp, vluchtelingen hulp of ontwikkelingswerk), of milieuzorg (milieubelangen, natuurbehoud of dierenrechten)."**

Artikel 2 wordt als volgt aangepast:

"Binnen de perken van de daartoe door de gemeenteraad goedgekeurde kredieten in het meerjarenplan en overeenkomstig de bepalingen van dit reglement gaat het gemeentebestuur over tot de vaststelling en de toekenning van subsidies voor (sociaal-) culturele of sportieve projecten.

Het gemeentebestuur wil ~~via de bepalingen van dit reglement~~ **zo** nieuwe, **vernieuwende of buitengewone** activiteiten **mogelijk maken en** een financieel duwtje in de rug geven. ~~Hiervoor worden de voorziene kredieten van het gemeentelijk exploitatiebudget gebruikt die door de gemeenteraad werden goedgekeurd."~~

Artikel 5 wordt als volgt aangepast:

"Een project komt in aanmerking voor subsidiëring wanneer het voldoet aan alle **al deze** basisvoorwaarden::

- [...]
- **Het project brengt iets buitengewoons of iets vernieuwends in het (sociaal-) culturele of sportieve aanbod in de gemeente. Of het project brengt iets vernieuwends in de werking van de organisator."**

Artikel 6 wordt als volgt aangepast:

"Projectaanvragen komen niet in aanmerking voor subsidiëring als

- het project al 2 keer eerder **georganiseerd** door de gemeente Kuurne gesubsidieerd werd, tenzij de laatste editie al meer dan 5 jaar geleden georganiseerd werd of tenzij een editie door overmacht niet kon plaatsvinden.
- [...]
- het gaat om fuiven **of om sporttornooien**.
- [...]
- (verkoops)acties die puur bedoeld zijn om geld in te zamelen voor bijvoorbeeld de eigen vereniging of **voor** een goed doel."

Artikel 7 § 1 wordt als volgt aangepast:

"Het programma van het project krijgt een score op **van maximaal** 30 punten.
[...]

Bij de beoordeling kan steeds waarde gehecht worden aan andere bijkomende elementen (**zoals het inzetten op gemeentelijke beleidskeuzes of -prioriteiten**) om het project te beoordelen."

Artikel 7 § 2 wordt als volgt aangepast:

"Het financieel plaatje wordt beoordeeld op basis van de begroting van het project en krijgt een score op **van maximaal** 30 punten.

Langs de uitgavenzijde komen enkel de uitgaven in functie van het programma, de logistiek en de communicatie en promotie voor het project in aanmerking. De kostprijs van de aankoop van consumptiegoederen (dranken, voedsel, merchandise,...), bedoeld voor verkoop aan de bezoekers, komen niet in aanmerking. **De kostprijs van de aankoop van consumptiegoederen bedoeld voor gratis afname door de vrijwillige medewerkers komen wel in aanmerking.**

[...]"

Artikel 8 § 1 wordt als volgt aangepast:

"[...]

Daarnaast wordt elke aanvraag ook inhoudelijk geëvalueerd door de leden van het Dagelijks Bestuur van respectievelijk de Cultuurraad, de Sportraad en de Jeugdraad. Elk van de genoemde adviesraden beoordeelt het project en geeft een eigen score op het subsidie criterium 'Programma' (cf. art 7, §1). Als een lid van de genoemde adviesraden zelf optreedt als organisator, mag hij niet deelnemen aan de discussie die bepaalt welke score de adviesraad waarin hij zetelt naar voren schuift.

Van de punten van alle commissieleden en van de drie adviesraden wordt daarna het gemiddelde berekend. Die gemiddelde score wordt samengeteld met de score voor het financieel plaatje (art. 7, §2). Dat is de score die het project toegekend krijgt.

[...]"

Artikel 8 § 3 wordt als volgt aangepast:

"§ 3. Beperkende factoren.

- Het subsidiebedrag kan nooit hoger zijn dan 80% **50%** van de effectieve kost. Indien het subsidiebedrag wel hoger is, dan wordt het subsidiebedrag aangepast **effectief gerealiseerde, subsidiabele uitgaven. In dat geval wordt het forfaitair subsidiebedrag verminderd tot de som van deze uitgaven.**

- [...]

- Wanneer het project ook door andere gemeentebesturen gesubsidieerd wordt, dan wordt het Kuurnse subsidiebedrag gedeeltelijk verminderd **a rato van het aantal gemeentebesturen die het project nog subsidiëren. Concreet betekent dit dat een project dat door nog 1 ander gemeentebestuur gesubsidieerd wordt, de helft van het door het gemeentebestuur Kuurne toegewezen subsidiebedrag ontvangt. Als het project gesubsidieerd wordt door nog 2 andere gemeentebesturen, ontvangt het project 1/3^{de} van het door het gemeentebestuur Kuurne toegewezen subsidiebedrag. Enzovoort.**"

Artikel 9 wordt als volgt aangepast:

~~"In alle promotiemiddelen voor het project wordt het logo van het gemeentebestuur opgenomen, conform de gebruikseisen bepaald in het huisstijlhandboek van het gemeentebestuur. De organisator zorgt er daarnaast voor dat het gemeentebestuur en haar logo voldoende en duidelijk zichtbaar zijn op het project zelf (via vlaggen, spandoeken, of andere promotiemiddelen).~~

De organisator maakt de gemeentelijke financiële ondersteuning voor en tijdens zijn project zichtbaar aan de hand van volgende promotionele return:

Bij een toegekend subsidiebedrag tot en met € 500,00:

- op alle promotiemiddelen voor het project, zowel fysieke als digitale, het logo van het gemeentebestuur opnemen, conform de gebruikseisen bepaald in het huisstijlhandboek van het gemeentebestuur,
- het volgende gemeentelijk promotiemateriaal duidelijk zichtbaar opstellen in de zone waar het project plaatsvindt: minstens 2 beachvlaggen.

Bij een toegekend subsidiebedrag vanaf € 500,01 tot en met € 1.000,00:

- op alle promotiemiddelen voor het project, zowel fysieke als digitale, het logo van het gemeentebestuur opnemen, conform de gebruikseisen bepaald in het huisstijlhandboek van het gemeentebestuur,
- het volgende gemeentelijk promotiemateriaal duidelijk zichtbaar opstellen in de zone waar het project plaatsvindt: minstens 3 beachvlaggen of 2 nadarbanners,
- een bij betalende projecten door het gemeentebestuur te besteden tegenwaarde van 5% van het toegekende subsidiebedrag aan inkomtickets of VIP-kaarten en/of aan drankkaarten. Het gemeentebestuur maakt de gewenste invulling van de tegenwaarde ten laatste 2 weken voor het project over aan de organisator.

Bij gratis projecten geldt een zelfde tegenwaarde voor zover gewerkt wordt met VIP-formules. Als dat niet het geval is, doet de organisator een eigen creatief tegenvoorstel voor bijkomende promotionele return voor het gemeentebestuur, andere dan de in dit reglement opgesomde mogelijkheden.

Het hierboven vermelde gemeentelijke promotiemateriaal (beachvlaggen e.a.) wordt door de gemeentediensten op de projectlocatie geleverd. De organisator voorziet de nodige middelen om het materiaal op te stellen of op te hangen.

Artikel 10 wordt als volgt aangepast:

1. "[...]
2. De aanvragen worden uiterlijk ~~4 weken~~ **8 weken** voor het project ingediend. Aanvragen die te laat ingediend worden, komen niet meer in aanmerking.
3. Het College van Burgemeester en Schepenen beslist op basis van het advies en de score van de beoordelingscommissie ~~en de in artikel 8 (§1) genoemde adviesraden~~. Uiterlijk ~~30 kalenderdagen~~ **4 weken** voor het project deelt ze haar gemotiveerde beslissing mee aan de organisator met vermelding van de hoogte van het eventueel toegekende subsidiebedrag.
4. Uiterlijk ~~10 weken~~ **8 weken** na het project dient de organisator een omstandig financieel verslag in bij de vrijetijdsdienst. Daarin vermeldt hij duidelijk alle inkomsten (inkomgelden of deelnemersbijdragen, sponsoring, verkoop van drank en voeding ...) en alle uitgaven. De organisator staft alle uitgaven aan de hand van (kopieën van) officiële facturen, kastickets van winkels, ... die als bewijsstukken toegevoegd zijn aan het financieel verslag. ~~Aan het financieel~~

~~verslag wordt ook nog een affiche en/of een folder bijgevoegd, waarop het logo van het Gemeentebestuur Kuurne geplaatst werd.~~

Daarnaast bezorgt de organisator de nodige bewijsstukken (foto's, affiches, ...) waaruit blijkt dat voldaan is aan de voorwaarden van artikel 8 inzake de promotionele return."

Artikel 12 wordt als volgt aangepast:

"Als het in de ~~gemeentebegroting~~ **het meerjarenplan** voorziene budget niet voldoet om op alle aanvragen in te gaan, dan zal aan de gemeenteraad een ~~budgetwijziging~~ **aanpassing van het meerjarenplan** voorgesteld worden om het tekort in de ~~gemeentebegroting~~ bij te passen."

In artikel 13 wordt de datum van inwerkingtreding aangepast naar "1 januari ~~2017~~ **2021**".

Artikel 2

Het aangepaste 'reglement betreffende het subsidiëren van (sociaal-)culturele en sportieve projecten' treedt in werking op 1 januari 2021.

Artikel 3

Deze beslissing is onderworpen aan het administratief toezicht.